

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА ВОЛГОДОНСКА**

Утвержден
распоряжением председателя
Контрольно-счётной палаты
города Волгодонска
от 10 августа 2018 № 12

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Экспертиза проекта решения о бюджете города Волгодонска
на очередной финансовый год
(очередной финансовый год и на плановый период)»**

Дата начала действия стандарта – 10.09.2018г.

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта решения о бюджете.....	4
3.	Информационная основа экспертизы проекта решения о бюджете.....	4-5
4.	Подготовка и проведение экспертизы проекта решения о бюджете.....	5-6
4.1.	Экспертиза структуры и основных характеристик проекта решения о бюджете.....	6
4.2.	Экспертиза доходной части проекта решения о бюджете.....	6-7
4.3.	Экспертиза расходной части проекта решения о бюджете.....	7-8
4.4.	Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга города Волгодонска.....	8-9
5.	Подготовка заключения по результатам экспертизы проекта решения о бюджете. Структура и основные положения заключения содержания заключения.....	9-10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта решения о бюджете города Волгодонска на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период)» (далее Стандарт) разработан с учетом положений и требований:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ);

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счётных органов муниципальных образований»;

Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска, утвержденного решением Волгодонской городской Думы от 16.11.2011 № 120;

Положения о бюджетном процессе в городе Волгодонске, утвержденного решением Волгодонской городской Думы от 05.09.2007 № 110 (далее Положение о бюджетном процессе в городе Волгодонске);

Регламента Контрольно-счётной палаты города Волгодонска.

1.2. При разработке Стандарта учтены Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденные Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К(993)).

1.3. Целью Стандарта является установление единых требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения о бюджете города Волгодонска на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период (далее Проект решения о бюджете)).

1.4. Задачами Стандарта является определение:

целей, задач, предмета, объектов и основных этапов проведения экспертизы Проекта решения о бюджете;

структуры, содержания и основных требований к заключению по результатам экспертизы Проекта решения о бюджете.

1.5. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счётной палаты города Волгодонска (далее Контрольно-счётная палата) при организации и проведении экспертизы Проекта решения о бюджете и подготовке заключения по её результатам.

1.6. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решение принимается председателем Контрольно-счётной палаты.

2. Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы

Проекта решения о бюджете

2.1. Экспертиза Проекта решения о бюджете представляет собой совокупность процедур анализа, проверки и оценки параметров Проекта решения о бюджете на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально-экономического развития города Волгодонска.

2.2. Целями проведения экспертизы законопроекта являются определение соответствия Проекта решения о бюджете требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей Проекта решения о бюджете.

2.3. Задачами экспертизы Проекта решения о бюджете являются:

оценка полноты, соответствия действующему законодательству текстовых статей и приложений Проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Волгодонскую городскую Думу;

оценка обоснованности и достоверности основных параметров Проекта решения о бюджете;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета, обоснованности и достоверности их объема и структуры, потенциальных резервов увеличения доходов бюджета;

оценка качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований, включая оценку распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджета, использования бюджетных средств, долговой политики;

оценка бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ;

оценка планируемой долговой политики, в том числе обоснованности и достоверности прогнозируемого объема и структуры муниципального долга;

анализ источников финансирования дефицита бюджета.

2.5. Объектами экспертизы являются Финансовое управление города Волгодонска, а также иные участники бюджетного процесса (выборочно, при необходимости).

3. Информационная основа экспертизы Проекта решения о бюджете

Информационную основу проведения экспертизы составляют:

Налоговый кодекс Российской Федерации;

Бюджетный Кодекс РФ;

Положение о бюджетном процессе в городе Волгодонске;

проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);

решения Волгодонской городской Думы, постановления Администрации города Волгодонска, иные нормативные правовые акты муниципального образования «Город Волгодонск», в том числе об утверждении муниципальных программ города Волгодонска;

основные направления бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на очередной финансовый год и на плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития города Волгодонска за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития города Волгодонска на очередной финансовый год и на плановый период;

оценка ожидаемого исполнения бюджета города Волгодонска на текущий финансовый год;

Проект решения о бюджете и пояснительная записка к нему;

проект решения о прогнозном плане приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Волгодонск» на очередной финансовый год и на плановый период;

иные документы и материалы, представляемые одновременно с Проектом решения о бюджете;

информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам Контрольно-счётной палаты;

отчёты и сведения, размещенные на официальных сайтах Федеральной налоговой службы, Министерства финансов Ростовской области, Администрации города Волгодонска;

материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счётной палатой;

иные документы и материалы (по необходимости).

4. Подготовка и проведение экспертизы Проекта решения о бюджете

Экспертиза Проекта решения о бюджете осуществляется исходя из установленных Бюджетным кодексом РФ и муниципальными нормативными правовыми актами этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) и предусматривает подготовку к проведению экспертизы и её проведение.

Подготовительный этап в проведении экспертизы Проекта решения о бюджете состоит:

1) в изучении вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде нормативных правовых актов Российской Федерации, Ростовской области, муниципального образования «Город Волгодонск»:

о налогах и сборах;
регулирующих бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
устанавливающих расходные обязательства муниципального образования «Город Волгодонск» на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части муниципальных программ;
2) в подготовке проектов запросов в Финансовое управление города Волгодонска, Комитет по управлению имуществом города Волгодонска и (или) иным главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств (при необходимости).

4.1. Экспертиза структуры и основных характеристик Проекта решения о бюджете

Экспертиза структуры и основных характеристик Проекта решения о бюджете включает в себя проверку:

- соблюдения установленных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и статьей 28 Положения о бюджетном процессе в городе Волгодонске сроков представления Проекта решения о бюджете в Волгодонскую городскую Думу;
- соответствия комплектности документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете, перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 27 Положения о бюджетном процессе в городе Волгодонске;
- соблюдения требований к составу и основным характеристикам Проекта бюджета города Волгодонска, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ;
- соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа сбалансированности бюджета и принципа общего (совокупного) покрытия расходов, установленных статьями 32, 33, 35 Бюджетного кодекса РФ;
- соответствия положений текстовой части Проекта решения о бюджете действующему законодательству.

4.2. Экспертиза доходной части Проекта решения о бюджете

Экспертиза доходной части Проекта решения о бюджете должна предусматривать:

проверку соответствия налоговых и неналоговых доходов бюджета города Волгодонска установленным нормативам зачисления доходов в бюджет в соответствии с положениями статей 61.2, 62 Бюджетного кодекса РФ;

оценку обоснованности расчётов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчётах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных

поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;

анализ объёма, динамики, структуры доходов бюджета города Волгодонска и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объёме доходов бюджета;

проверку соответствия отраженных в Проекте решения о бюджете показателей объёмов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для города Волгодонска, анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объёмов;

сравнительный анализ показателей доходной части Проекта решения о бюджете с показателями отчёта за предыдущий финансовый год, плановыми назначениями и ожидаемым исполнением бюджета города Волгодонска за текущий год;

оценку потенциальных резервов увеличения доходов бюджета города Волгодонска, в том числе на основе проверки состояния дебиторской задолженности на начало и за истекший период текущего года, изменения её объёма, анализа причин образования и мер, предпринимаемых главными администраторами доходов для снижения общего объёма дебиторской задолженности.

При экспертизе доходной части Проекта решения о бюджете возможно применение результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой.

4.3. Экспертиза расходной части Проекта решения о бюджете

Экспертиза расходной части Проекта решения о бюджете должна предусматривать:

1) анализ, оценку обоснованности объёмов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам города Волгодонска и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, по главным распорядителям бюджетных средств на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);

2) определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств;

3) оценку объёма условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ о доле указанных расходов в общем объёме расходов бюджета;

4) проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьёй 81 Бюджетного кодекса РФ;

5) анализ объёма бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение

публичных нормативных обязательств, включающий:

проверку полноты отражения в текстовой части Проекта решения о бюджете объёма бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 Бюджетного кодекса РФ);

проверку согласованности предусмотренных в текстовой части Проекта решения о бюджете бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отражённым в приложении к проекту;

проверку присвоения каждому публичному нормативному обязательству уникального кода целевой статьи расходов бюджета (статья 21 Бюджетного кодекса РФ);

б) анализ бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Волгодонска, структуры и полноты источников формирования муниципального дорожного фонда;

7) проверку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга города Волгодонска положениям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ;

8) анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ города Волгодонска, включающий:

определение удельного веса программных расходов в общем объёме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ;

анализ показателей финансирования на реализацию муниципальных программ, утвержденных паспортами муниципальных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными Проектом решения о бюджете;

анализ законности и обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы бюджета;

9) проверку анализа планирования расходов по непрограммным направлениям деятельности.

При экспертизе расходной части Проекта решения о бюджете возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за отчетный период и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счётной палатой.

4.4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга города Волгодонска

В случае составления законопроекта с дефицитом предусматриваются:

проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

проверка соблюдения положений статьи 96 Бюджетного кодекса РФ при

определении в Проекте решения о бюджете состава источников финансирования дефицита бюджета города Волгодонска;

анализ обоснованности и достоверности объёма и структуры источников финансирования дефицита бюджета;

проверка соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета города Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ;

сравнительный анализ размера дефицита и источников финансирования дефицита бюджета города Волгодонска, предусмотренных в Проекте решения о бюджете, с показателями отчёта за предыдущий финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года.

В случае составления проекта бюджета города Волгодонска с профицитом следует проверить возможность привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета для направления их на погашение муниципального долга города Волгодонска.

Экспертиза состояния муниципального долга города Волгодонска должна предусматривать:

проверку соответствия предельного объёма муниципального долга города Волгодонска положениям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

оценку верхнего предела муниципального внутреннего долга города Волгодонска по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

проверку соответствия долговых обязательств города Волгодонска, предусмотренных Проектом решения о бюджете, положениям статьи 100 Бюджетного кодекса РФ;

сопоставление динамики объемов средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в Проекте решения о бюджете, с показателями отчёта за предыдущий финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года;

оценку обоснованности предельного размера муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с долговой политикой.

5. Подготовка заключения по результатам экспертизы Проекта решения о бюджете. Структура и основные положения содержания заключения

По результатам экспертизы Проекта решения о бюджете готовится заключение, которое состоит из следующих разделов:

Общие положения;

Общая характеристика проекта бюджета;

Доходы бюджета города Волгодонска;

Расходы бюджета города Волгодонска;
Муниципальные программы;
Дефицит бюджета города Волгодонска;
Муниципальный долг города Волгодонска;
Выводы и предложения.

Структура заключения на Проект решения о бюджете может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы Проекта решения о бюджете, новых направлений анализа, проверки оценки.

В заключении по результатам экспертизы Проекта решения о бюджете должны быть отражены следующие основные вопросы:

сроки и основания рассмотрения Проекта решения о бюджете, документы и материалы, используемые при подготовке заключения;

анализ основных тенденций формирования бюджета города Волгодонска;

оценка соответствия положений Проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу РФ и иному действующему законодательству;

оценка доходных статей Проекта решения о бюджете, включая анализ текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных источников бюджета;

оценка расходов Проекта решения о бюджете, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

оценка формирования источников финансирования дефицита бюджета города Волгодонска и динамики муниципального долга;

выводы и предложения Контрольно-счетной палаты по Проекту решения о бюджете.